



ДЕПУТАТЫ
АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-53-53, факс: (8182) 20-03-53, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», взамен ранее внесенного № пз7/479 от 25 сентября 2020 года.

Докладчиком по данному вопросу просим определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Пивкова С.А.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления силу законов Архангельской области» представляются следующие документы:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии законопроекта первом чтении;
- 6) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные пунктах 1 - 6, на бумажном и электронном носителе.

Архангельское областное
Собрание депутатов
10 10 10
№ пз7/490
101

А.В. Новиков

С.А. Пивков

И.А. Чиркова

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере
правового регулирования организации и осуществления местного
самоуправления»**

Статья 1.

Внести в областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, сентябрь, внеоч.; № 34; 2005, № 3, 4, 5, 8; 2006, № 9, 11, 12; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 34, 2, 5, 6; 2010, № 10; 2011, № 24; 2012, № 32; 2013, № 37; 2014, № 9, 10, 11, 12, 13; 2015, № 16, 17, 18, 20; 2016, № 26, 27, 28, 29; 2017, № 37, 39; 2018, № 43, 3, 4; 2019, № 6, 8, 10, 11, 12; 2020, № 16, 17) следующие изменения:

1. Статью 1.2 изложить в следующей редакции:

«Статья 1.2. Статус и порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области

1. Глава муниципального образования Архангельской области (далее – глава муниципального образования), за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 и 5 настоящей статьи, в соответствии с уставом муниципального образования Архангельской области:

1) избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования Архангельской области (далее – представительный орган муниципального образования) из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации;

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя

либо возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой данного муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, прекращаются;

4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации;

5) в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию.

2. Установленное подпунктом 4 пункта 1 настоящей статьи ограничение не распространяется на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования, за исключением случая избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Установленное подпунктом 3 пункта 1 настоящей статьи требование о прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования не применяется к депутату представительного органа муниципального образования, избранному главой муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

3. В случае, если уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения, и в таком поселении местная администрация не образуется, глава поселения входит в состав представительного органа поселения и исполняет полномочия его председателя.

4. Глава муниципального образования «Город Архангельск» избирается представительным органом муниципального образования «Город Архангельск» из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования «Город Архангельск», и возглавляет местную администрацию муниципального образования «Город Архангельск».

5. Глава муниципального образования в закрытом административно-территориальном образовании в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном

образовании» избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования, и возглавляет местную администрацию муниципального образования.».

2. В статье 1.4:

1) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Срок полномочий главы муниципального образования, избранного на муниципальных выборах, главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи, а также главы сельского поселения, избранного на сходе граждан в случае, предусмотренном абзацем вторым подпункта 1 пункта 1 статьи 1.2 настоящего закона, составляет пять лет.»;

2) в пункте 3:

слова «пунктом 4 статьи 1.2» заменить словами «пунктом 3 статьи 1.2»;
дополнить абзацем следующего содержания:

«Глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования на срок полномочий представительного органа муниципального образования.».

3. В пункте 6 статьи 1.5:

1) в абзаце первом слова «пунктом 4 статьи 1.2 настоящего закона» заменить словами «абзацем вторым настоящего пункта»;

2) абзац второй изложить в следующей редакции:

«Общее наименование главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования и исполняющего полномочия председателя представительного органа муниципального образования, – председатель представительного органа муниципального образования – руководитель муниципального образования.».

Статья 2.

1. Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2021 года, но не ранее дня его официального опубликования.

2. В случае принятия муниципального нормативного правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования Архангельской области, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования Архангельской области в соответствии с настоящим законом, данный порядок применяется к главе муниципального образования Архангельской области, избранному после вступления в силу указанного муниципального нормативного

4

правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования
Архангельской области.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»


Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – проект областного закона) предлагается предоставить право муниципальным образованиям Архангельской области самостоятельно определять порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области из числа предложенных проектом областного закона способов избрания глав муниципальных образований.

Предлагаемые проектом областного закона способы избрания глав муниципальных образований Архангельской области определены в полном составе в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В проекте областного закона также учтена позиция Конституционного Суда Российской Федерации, выраженная в Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П, в соответствии с которой в законах субъектов Российской Федерации допускается предусматривать единственно возможный вариант избрания глав муниципальных образований применительно к муниципальному образованию, которому непосредственно или в составе определенной категории муниципальных образований федеральным законом придан специальный (особый) правовой статус, влияющий на осуществление местного самоуправления на данной территории, а также применительно к административному центру (столице) субъекта Российской Федерации. В связи с этим проектом областного закона предусматривается единственно возможный способ избрания глав муниципальных образований в закрытых административно-территориальных образованиях и главы муниципального образования «Город Архангельск» - такой глава избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования, и возглавляет местную администрацию муниципального образования.

Депутаты Архангельского
областного Собрания депутатов

 А.В. Новиков


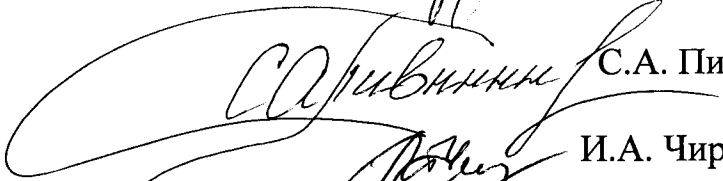

 С.А. Пивков

 И.А. Чиркова

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования организации и осуществления
местного самоуправления»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутаты Архангельского
областного Собрания депутатов

 А.В. Новиков
 С.А. Пивков
 И.А. Чиркова

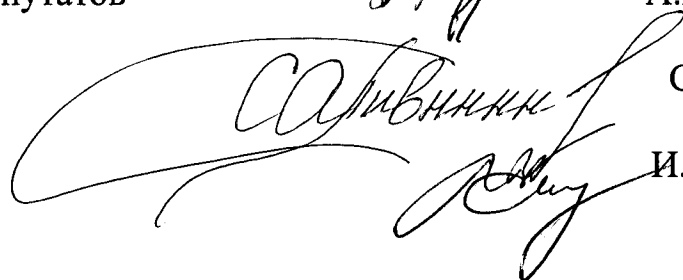
**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования организации и осуществления
местного самоуправления»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

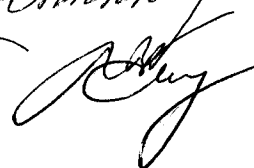
Депутаты Архангельского
областного Собрания депутатов



А.В. Новиков



С.А. Пивков



И.А. Чиркова

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной
закон «О реализации государственных
полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования
организации и осуществления местного
самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

10



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 19.10.2020 № _____
на № пз7/492 от 16.10.2020

Заключение

на проект областного закона № пз7/492

«О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (взамен ранее внесенного)

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/492 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – Проект), взамен ранее внесенного (вх. № пз7/479 от 25 сентября 2020 года) депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Новиковым А.В., Пивковым С.А., Чирковой И.А., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее также – областной закон № 259-внеоч.-ОЗ), связанные с закреплением за муниципальными образованиями Архангельской области права самостоятельно выбирать способ избрания глав муниципальных образований Архангельской области из числа представленных в Проекте, и в связи с этим предусмотреть:

изменение порядка избрания глав муниципальных образований Архангельской области;

определение сроков полномочий глав муниципальных образований Архангельской области;

уточнение наименования глав муниципальных образований Архангельской области.

19 10 20
01-02/1943
411

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 3 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что порядок формирования, срок полномочий органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Однако необходимо обратить внимание на следующее.

Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования может быть избран одним из трех способов:

на муниципальных выборах;
представительным органом муниципального образования из своего состава;

представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5¹ статьи 35, частей 2 и 3¹ статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1¹ статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» (далее также – Постановление Конституционного Суда РФ № 30-П) при законодательном регулировании вопросов местного самоуправления нельзя не учитывать вытекающий из Конституции Российской Федерации, ее статей 12, 130 (часть 2) и 131 (часть 1), принцип многообразия организационных моделей муниципальной власти, позволяющий законодателю проявлять разумную гибкость при формировании организационно-правового механизма осуществления населением местного самоуправления на соответствующей территории, принимая во внимание региональные и местные условия и особенности, исторические и иные местные традиции.

Данная позиция Конституционного Суда Российской Федерации предполагает, что установление законом субъекта Российской Федерации модели муниципальной власти должно осуществляться не произвольным образом, а с учетом специфики территориальной организации местного самоуправления в каждом конкретном субъекте Российской Федерации.

В связи с этим принятию областного закона, которым установлен действующий в настоящее время порядок избрания глав муниципальных

образований Архангельской области, предшествовала детальная проработка вопросов, подлежащих учету при определении особенностей формирования организационной структуры местного самоуправления в муниципальных образованиях Архангельской области, в том числе изучение судебной практики, опыта других субъектов Российской Федерации, выявление мнения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и населения.

Предусмотренный областным законом № 259-внеоч.-ОЗ порядок избрания глав муниципальных образований полностью соответствует содержащимся в Постановлении Конституционного Суда РФ № 30-П выводам о:

возможности воспроизведения законами субъектов Российской Федерации как альтернативных вариантов, так и единственно возможного варианта порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований – муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами (определение таких городских поселений должно быть осуществлено посредством законодательного закрепления критериев, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления, включая степень концентрации возлагаемых на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение);

недопустимости установления законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования сельских поселений, а также тех городских поселений, которые не относятся к указанным выше городским поселениям и не могут ограничивать возможность предусмотреть в уставах этих муниципальных образований избрание главы поселения на муниципальных выборах, а также самостоятельно определить место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения.

Соответственно из указанного Постановления Конституционного Суда РФ не следует, что законом субъекта должны быть воспроизведены все указанные Федеральным законом № 131-ФЗ способы избрания глав муниципальных образований с предоставлением права органам местного самоуправления муниципальных образований самостоятельно определить порядок избрания глав муниципальных образований.

Наоборот, Конституционным Судом РФ в абзаце первом пункта 4.4 данного Постановления делается вывод, что оспариваемые положения Федерального закона № 131-ФЗ, в том числе его часть 2 статьи 36, не противоречат Конституции Российской Федерации в их конституционно-правовом истолковании, содержащемся в настоящем Постановлении, и направлены на обеспечение сбалансированной реализации государственных и местных интересов в условиях сложившейся территориальной организации

местного самоуправления и его взаимосвязей с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Пояснительная записка к Проекту не содержит сведений, подтверждающих выявление мнения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и населения, обоснованных выводов о необходимости изменения установленного областным законом № 259-внеоч.-ОЗ порядка избрания глав муниципальных образований Архангельской области.

Отмечаем также, что аналогичный законопроект 26 июня 2019 года на девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва отклонен при рассмотрении в первом чтении.

Информируем, что в соответствии со статьей 2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» альтернативный проект областного закона – законопроект, предмет правового регулирования которого полностью или частично совпадает с ранее внесенным законопроектом.

Предмет правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Пивковым С.А. (вх. № пз7/423 от 19 июня 2020 года), совпадает с предметом правового регулирования Проекта.

При таких обстоятельствах рассмотрение вышеуказанных проектов областных законов Архангельским областным Собранием депутатов должно осуществляться в порядке, предусмотренном статьей 18.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» для альтернативных законопроектов.

На основании изложенного полагаем, что Проект может быть рассмотрен.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 15.10.2020 № _____
на № пз7/492 от 16.10.2020

**Редакционное заключение
на проект областного закона пз7/492 «О внесении изменений в областной
закон «О реализации государственных полномочий Архангельской
области в сфере правового регулирования организации и осуществления
местного самоуправления»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона пз7/492 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская